

ИНФОРМАЦИОННОЕ ПИСЬМО

О несчастных случаях, происшедших по причине недостатков в обучении, инструктаже, стажировке и проверке знаний работников по охране труда, а также в результате допуска работника к работе не по специальности

По оперативным данным Могилевского областного управления Департамента государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь (далее – Областное управление) за 2012 год в Могилевской области по оперативным данным зарегистрировано 227 несчастных случаев (в 2011 году – 232), в том числе 106 несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями (за 2011 год – 118). Несчастных случаев со смертельным исходом 27 (за 2011 год – 27) и 79 несчастных случаев с тяжелым исходом (за 2011 год – 91), одной из причин которых стали недостатки в обучении и инструктаже работников по охране труда (в том числе по причинам некачественного обучения, проведения инструктажа по охране труда), а также допуск потерпевших к работе не по специальности.

В нарушение правил и норм по охране труда к работам (в том числе повышенной опасности) допускались работники, не прошедшие обучение, стажировку и проверку знаний по охране труда. В отдельных случаях потерпевшие привлекались к работам не по специальности.

Так, 16 января 2012 года машинист экскаватора ОАО «ПМК-94 Водстрой» Мстиславского района при выходе из кабины экскаватора упал, в результате чего был тяжело травмирован (диагноз - открытый оскольчатый перелом костей нижней трети левой голени).

Одной из причин происшедшего несчастного случая явился допуск потерпевшего, не имеющего соответствующей профессиональной подготовки, к управлению экскаватором.

01 февраля 2012 года при выполнении работ по обслуживанию этикетировочной машины в результате разрыва одной из стеклянных бутылок была тяжело травмирована разлетающимися осколками оператор линии в производстве пищевой промышленности иностранного закрытого акционерного общества «Пивоварни Хайнекен» (диагноз - 18 июня 2011 г. при очистке смесителя (отбивке застывшего бетона) автоматизированной бетоносмесительной установки М-500 в результате ее включения был смертельно травмирован плотник филиала «Мостостроительное управление № 2» открытого акционерного общества «Мостострой» (Дзержинский район).

Одной из основных причин происшедшего несчастного случая стал допуск потерпевшей к выполнению работ на линии розлива пива в

стеклянную бутылку без соответствующей профессиональной подготовки.

23.06.2012 при погрузке половой доски в прицеп автомашины МАЗ, в результате падения с высоты 2,08 метра был смертельно травмирован наладчик деревообрабатывающего оборудования частного унитарного производственного предприятия «Прометей» (причиной смерти потерпевшего явилась закрытая черепно-мозговая травма проявившаяся кровоизлиянием в мягкие ткани головы, переломами костей свода и основания черепа, разрывом твердой мозговой оболочки, кровоизлияниями под оболочками головного мозга, ушибами коры полушарий головного мозга и мозжечка, осложнившаяся отеком головного мозга).

Основной причиной данного несчастного случая стал допуск к выполнению погрузочных работ на высоте потерпевшего, не прошедшего стажировку и проверку знаний по вопросам охраны труда по профессии грузчик.

22.08.2012 при производстве работ по валке деревьев спиленным деревом был тяжело травмирован плотник открытого акционерного общества «Горкилен» (диагноз – закрытая черепно-мозговая травма, сотрясение головного мозга, закрытый перелом острого отростка С6). При этом следует отметить, что работы по валке деревьев потерпевший выполнял совместно со столяром.

Причиной несчастного случая явился допуск к выполнению лесосечных работ работников, не проходивших обучение безопасным методам и приемам работы, инструктаж, стажировку и проверку знаний по вопросам охраны труда.

03.12.2012 при производстве монтажных работ на перекрытии 5-го этажа произошло падение каменщика КСДУП «Шкловская ПМК № 2» на перекрытие 4-го этажа, в результате чего потерпевший был смертельно травмирован (причина смерти - закрытая черепно-мозговая травма, проявившаяся ссадиной на голове справа, переломы свода и основания черепа, ушиб и кровоизлияния под мягкую оболочку головного мозга).

Одной из основных причин данного несчастного случая стал допуск потерпевшего к выполнению работ по профессии «монтажник строительных конструкций» при выполнении работ по монтажу плит перекрытия без профессиональной подготовки, без проведения инструктажа, стажировки и проверки знаний по вопросам охраны труда и медицинского осмотра по данной профессии.

Согласно части второй статьи 49 Трудового кодекса Республики Беларусь помимо случаев, предусмотренных законодательством, наниматель обязан не допускать к работе (отстранить от работы) в

соответствующий день (смену) работника не прошедшего инструктаж, проверку знаний по охране труда.

Обязанность обеспечить подготовку (обучение), переподготовку, стажировку, инструктаж, повышение квалификации и проверку знаний работников по вопросам охраны труда, как следует из статьи 226 Трудового кодекса Республики Беларусь и статьи 13 Закона Республики Беларусь «Об охране труда» возложена на нанимателя.

Порядок обучения, стажировки, инструктажа и проверки знаний работающих по вопросам охраны труда, привлекаемых к работам (оказанию услуг) работодателями, устанавливает Инструкция о порядке обучения, стажировки, инструктажа и проверки знаний работающих по вопросам охраны труда, утвержденная постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 28 ноября 2008 г. № 175 (далее – Инструкция).

Действие Инструкции распространяется на всех работодателей и работающих граждан.

Следует обратить внимание, что ответственность за соблюдение требований Инструкции возлагается на работодателей, в организациях – на их руководителей, в структурных подразделениях организаций – на руководителей структурных подразделений.

Согласно указанной инструкции работодатели, предоставляющие работу гражданам по трудовым договорам (наниматели), обеспечивают обучение, стажировку, инструктаж и проверку знаний работников по вопросам охраны труда.

Лица, совмещающие несколько профессий (должностей), проходят обучение, инструктаж и проверку знаний по вопросам охраны труда по основной и совмещаемым профессиям (должностям). Лица, замещающие временно отсутствующих работников, дополнительно проходят обучение и проверку знаний по вопросам охраны труда в объеме требований по замещаемым должностям (профессиям).

Обучение по вопросам охраны труда работающих по профессиям рабочих (далее – рабочие) проводится в соответствии с Кодексом Республики Беларусь об образовании, другими нормативными правовыми актами. Стажировка и проверка знаний рабочих по вопросам охраны труда проводится в соответствии с Инструкцией.

Рабочие, имеющие перерыв в работе по профессии более трех лет, проходят стажировку на рабочем месте (далее – стажировка) перед допуском к самостоятельной работе, а рабочие, принятые или переведенные на работы с повышенной опасностью либо имеющие перерыв в выполнении указанных работ более 1 года, к самостоятельной работе допускаются только после прохождения стажировки и проверки знаний по вопросам охраны труда.

Перечень профессий рабочих, которые должны проходить стажировку, утверждает руководитель организации с учетом требований соответствующих нормативных правовых актов. Руководитель организации также устанавливает продолжительность стажировки (не менее двух рабочих дней) в зависимости от квалификации рабочих и видов выполняемых ими работ.

Рабочие, занятые на работах с повышенной опасностью, а также на объектах, поднадзорных органам, уполномоченным на осуществление контроля (надзора), проходят периодическую проверку знаний по вопросам охраны труда в сроки, установленные соответствующими нормативными правовыми актами, но не реже одного раза в год.

Перечень профессий рабочих, которые должны проходить проверку знаний по вопросам охраны труда, утверждается руководителем организации на основании требований соответствующих нормативных правовых актов и с учетом типового перечня работ с повышенной опасностью.

В организациях проверку знаний рабочих по вопросам охраны труда проводит комиссия для проверки знаний работающих по вопросам охраны труда (далее – комиссия организации) или комиссия структурного подразделения. При этом порядок создания и деятельности комиссий для проверки знаний работающих по вопросам охраны труда, которые создаются работодателями, устанавливает Положение о комиссии организации для проверки знаний работающих по вопросам охраны труда, утвержденным постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 30.12.2008 №210 (далее – Положение).

Следует отметить, что согласно Положению комиссия организации создается приказом руководителя организации. Возглавляет комиссию организации руководитель организации или его заместитель, ответственный за организацию охраны труда. Члены комиссий организаций проходят проверку знаний по вопросам охраны труда в соответствующих комиссиях вышестоящих организаций, республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь.

Если организация не находится в подчинении республиканского органа государственного управления, иной государственной организации, подчиненной Правительству Республики Беларусь, другой организации, то проверка знаний по вопросам охраны труда проводится в комиссиях местных исполнительных и распорядительных органов для проверки знаний по вопросам охраны труда.

Важно учитывать, что комиссия организации (комиссия структурного подразделения) правомочна принимать решение при участии в ее работе не менее половины состава комиссии (не менее трех человек). Участие в работе комиссии организации (комиссии структурного подразделения) ее председателя либо его заместителя является обязательным.

Допуск рабочих к самостоятельной работе осуществляется руководителем организации (структурного подразделения) и оформляется приказом, распоряжением либо записью в журнале регистрации инструктажа по охране труда.

Нельзя обойти стороной и подготовку по вопросам охраны труда руководителей и специалистов. Согласно Инструкции принятые на работу (переведенные на другую должность) руководители и специалисты допускаются к самостоятельной работе после ознакомления их уполномоченным должностным лицом организации с должностными обязанностями, в том числе по охране труда, нормативными правовыми актами, техническими нормативными правовыми актами, локальными нормативными правовыми актами по охране труда, соблюдению требований которых входит в их должностные обязанности, условиями и состоянием охраны труда в структурных подразделениях (на объектах) организации.

При этом не позднее месяца со дня назначения на должность и периодически в соответствии с требованиями нормативных правовых актов, но не реже одного раза в три года, руководители и специалисты проходят проверку знаний по вопросам охраны труда в соответствующих комиссиях для проверки знаний по вопросам охраны труда.

Перечень руководителей и специалистов, которые должны проходить проверку знаний по вопросам охраны труда разрабатывается на основании Типового перечня и утверждается руководителем организации.

Одной из норм Инструкции является требование о том, что руководители и специалисты, выполняющие работы по профессиям рабочих, проходят обучение, инструктаж и проверку знаний по вопросам охраны труда, как рабочие по соответствующей профессии. Вместе с тем, зачастую руководители и специалисты, пренебрегая требованиями безопасности, приступают к выполнению работ по профессиям рабочих, с нарушением вышеназванного требования. Так, 06.08.2012 директор КУП «Дрибинское районное управление капитальным строительством» спустился в водопроводный колодец для перекрытия задвижки. После мастером УКП «Жилкомхоз» Дрибинского района он был обнаружен на дне колодца без признаков

жизни (причина смерти - механическая асфиксия в результате недостатка кислорода в воздухе замкнутого пространства).

Причиной несчастного случая стало нарушение потерпевшим требований норм и правил по охране труда, выразившееся в том, что он приступил к выполнению работ связанных со спуском в водопроводный колодец, что входит в квалификационные обязанности слесаря аварийно-восстановительных работ, не пройдя обучения, инструктажа и проверки знаний по вопросам охраны труда.

Что касается инструктажа по охране труда, то по характеру и времени проведения его подразделяют на: вводный, первичный на рабочем месте, повторный, внеплановый и целевой. Порядок их проведения определен Инструкцией.

Одной из основных причин травматизма в Могилевской области стало нарушение потерпевшими требований локальных нормативных правовых актов по охране труда, что говорит о незнании работниками основных требований безопасности и о недостатках в проведении инструктажей. Поэтому необходимо уделить особое внимание тому, что инструктаж по охране труда завершается проверкой знаний устным опросом или с помощью технических средств обучения, а также проверкой приобретенных навыков безопасных методов и приемов работы лицом, проводившим инструктаж.

Инструкция обязывает лиц проводящих инструктажи при оформлении в журнале регистрации инструктажа по охране труда или личной карточке по охране труда указывать наименования программ первичного инструктажа на рабочем месте или номера инструкций по охране труда, по которым проведен инструктаж по охране труда. При этом необходимо обратить внимание нанимателей на то, что к регистрации (оформлению) инструктажа в вышеназванных документах необходимо подходить со всей ответственностью. Приведем пример, который показывает, насколько данное требование актуально.

21.04.2011 произошел несчастный случай с монтажником строительных конструкций Строительного республиканского унитарного предприятия «Могилевский домостроительный комбинат». При выполнении работ по монтажу плит перекрытия произошло падение потерпевшего с высоты 28 метров, вместе со строительными конструкциями. В результате падения потерпевший погиб (причина смерти - сочетанная тупая травма головы, туловища и конечностей с множественными повреждениями скелета и внутренних органов). В ходе специального расследования данного несчастного случая, в связи с исправлениями в журнале регистрации инструктажей, в том числе исправления номеров инструкций по охране труда, по которым проходил инструктаж потерпевший, прокуратурой Ленинского района

назначена почерковедческая экспертиза, которой было установлено, что необходимый инструктаж по охране труда потерпевший не проходил, что и стало одной из основных причин вышеназванного случая.

С учетом изложенного, в целях недопущения производственного травматизма по причинам недостатков в обучении, инструктаже, стажировке и проверке знаний работников по охране труда Могилевское областное управление Департамента государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь полагает целесообразным рекомендовать организациям:

1. обеспечить обучение, стажировку, инструктаж и проверку знаний работающих по вопросам охраны труда в соответствии с требованиями Инструкции о порядке обучения, стажировки, инструктажа и проверки знаний работающих по вопросам охраны труда, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 28 ноября 2008 г. № 175;

2. обеспечить соблюдение требований Положения о комиссии организации для проверки знаний работающих по вопросам охраны труда, утвержденного постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 30.12.2008 №210;

3. запретить допуск работников к выполнению работ без соответствующей подготовки по специальности.

Первый заместитель начальника
областного управления



Д.В. Малахов